



## Giunta

# COMUNE DI PRATO

Deliberazione di Giunta Comunale n. **267** del **26/10/2021**

**Oggetto: Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021/2023. Modifiche di adeguamento al decreto semplificazioni bis D.L. 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni nella legge 29 luglio 2021 n. 108.**

L'anno duemilaventuno (2021) , il giorno ventisei (26) del mese di ottobre , alle ore 9,10 , convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Presiede  
il Vice Sindaco Luigi Biancalani

Risultano presenti, al momento della votazione, i seguenti 6 componenti:

Assessore	Presente	Assente	Assessore	Presente	Assente
Biffoni Matteo	-	X	Biancalani Luigi	X	-
Barberis Valerio	-	X	Bosi Gabriele	X	-
Leoni Flora	X	-	Mangani Simone	-	X
Santi Ilaria	X	-	Sanzò Cristina	X	-
Squittieri Benedetta	-	X	Vannucci Luca	X	-

-----  
Partecipa il Segretario Generale Simonetta Fedeli, incaricato della redazione del verbale.

(omissis il verbale)

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



**Oggetto: Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021/2023. Modifiche di adeguamento al decreto semplificazioni bis D.L. 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni nella legge 29 luglio 2021 n. 108.**

## **Relazione del Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza**

Vista la D.G.C. n. 69 del 04/05/2021 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e della Performance 2021/2023;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2021-UB05 Piano anticorruzione

Il decreto legge 31 maggio 2021 n. 77 (convertito con modificazioni nella legge 29 luglio 2021 n. 108) ha apportato significative modifiche al decreto legge 16 luglio 2020 n. 76 (convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020 n. 120) che, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da COVID 19, ha introdotto un particolare regime di deroga ad alcune norme in materia di appalti del D.lgs. 50/2016 cd. Codice dei contratti.

Con il D.L. 76/2020, cd. primo decreto semplificazioni, il legislatore ha inteso incentivare gli investimenti pubblici e attenuare le ricadute negative conseguenti alle misure di contenimento e all'emergenza sanitaria del COVID 19 con riferimento a tutte le procedure di affidamento la cui determina a contrarre sia adottata entro il 31/12/2021. Ricordo che, in conseguenza delle disposizioni normative introdotte dall'anzidetto decreto, nell'ottobre del 2020 si è intervenuti sul Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020/2022 con un aggiornamento sulle misure di prevenzione, con specifico riguardo a modifiche inerenti il criterio di rotazione e il coefficiente di chance e con riguardo all'introduzione di misure di specificazione circa l'applicazione del criterio di diversa dislocazione territoriale, di cui alla delibera di Giunta n. 239 del 20 ottobre 2020 (modifiche alle misure 20, 44, 45 e 46 e introduzione ex novo delle misure 45 bis e 45 ter). Ricordo anche che, sempre nel corso del 2020 ma prima del summenzionato intervento, il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020/2022 era già stato aggiornato, in ragione del decreto legge 19 maggio 2020 n. 34 convertito con legge 17 luglio 2020 n. 77, sempre nella parte relativa alle misure di prevenzione con particolare riferimento all'importo del coefficiente di chance, di cui alla delibera di Giunta 128 del 3 giugno 2020 (modifica alla misura 45).

Con il D.L. 77/2021, cd. decreto semplificazioni bis, il legislatore ha inteso semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi fissati nei Piani, tra cui il Piano

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Nazionale di Ripresa e Resilienza, per un periodo di riferimento di sei anni dal 2021 al 2026 con riferimento agli assi strategici della digitalizzazione e innovazione, della transizione ecologica, dell'inclusione sociale. Con particolare riferimento agli affidamenti diretti e alle procedure sotto soglia, il D.L. 77/2021 ha introdotto le sottostanti modifiche:

a) proroga al 30 giugno 2023 alle deroghe temporanee in scadenza per il 31 dicembre 2021 (art. 1 comma 1 legge 120/2020 per come novellata dall'art. 51 della legge 108/2021);

b) innalzamento della soglia degli affidamenti diretti per le forniture e i servizi (compresi i servizi di ingegneria, architettura e progettazione) da euro 75.000 euro 139.000: l'affidamento diretto è possibile per importi inferiori a euro 139.000 [art. 1 comma 2 lett. a) legge 120/2020 per come novellata dall'art. 51 della legge 108/2021];

c) per i lavori di importo pari o superiore a euro 150.000 e inferiore a 1.000.000 euro e per le forniture e servizi (compresi i servizi di ingegneria, architettura e progettazione) di importo pari o superiore a euro 139.000 e fino alla soglia comunitaria la procedura negoziata previa consultazione di 5 operatori economici;

d) per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 euro e fino alla soglia comunitaria la procedura negoziata previa consultazione di 10 operatori economici [art. 1 comma 2 lett. b) legge 120/2020 per come novellata dall'art. 51 della legge 108/2021].

Le disposizioni normative introdotte dal decreto semplificazioni bis n. 77/2021 comportano la necessità di aggiornare il vigente Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021/2023, adeguando le misure relative al criterio di rotazione, al coefficiente di chance e alle misure di specificazione circa l'applicazione del criterio di diversa dislocazione territoriale con le disposizioni introdotte sulla durata del regime in deroga al Codice degli appalti, ovvero fino al 30 giugno 2023, sulla nuova soglia degli affidamenti diretti di forniture e di servizi (compresi i servizi di ingegneria, architettura e progettazione) pari a euro 139.000, sulle nuove fasce relativamente alle procedure negoziate di lavori e di forniture e di servizi (compresi i servizi di ingegneria, architettura e progettazione).

Come dettagliato nel documento allegato al presente atto quale parte integrante ed essenziale (allegato A - Misure di prevenzione), le misure interessate dalle modifiche sono la 20, 44, 45, 45bis, 45ter e la 46.

L'intervento sul Piano è disposto allo scopo di dare indicazioni uniformi e omogenee ai Dirigenti e ai RUP nell'applicazione delle disposizioni del decreto legge semplificazioni bis n. 77/2021, al fine del raggiungimento degli obiettivi di accelerazione e semplificazione delle procedure quale concreto mezzo di supporto agli operatori economici nell'attuale fase di emergenza sanitaria.

Si interviene inoltre con la modifica della misura n. 37 sulla necessità della predeterminazione nella determina a contrarre dei criteri che saranno utilizzati per l'individuazione delle imprese

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



da invitare. Si rileva infatti che questa misura va riferita alle procedure negoziate e non anche agli affidamenti diretti, posto che per gli affidamenti diretti la fase di confronto concorrenziale dovrà avvenire in via preliminare e gli esiti saranno fatti propri dalla determina di affidamento senza la necessità di una determina preventiva. Si veda il documento di dettaglio allegato già menzionato (allegato A).

Dovrà essere aggiornata anche la sezione del Piano relativa agli indicatori di monitoraggio relativamente al campo descrittivo delle misure aggiornate, come da documento allegato al presente atto quale parte integrale ed essenziale (allegato B - Indicatori di monitoraggio).

Vi è poi un'ulteriore esigenza di aggiornamento del Piano nella Sezione Trasparenza Comune di Prato - Elenco degli obblighi di pubblicazione - Altri contenuti – Dati ulteriori – Acquisti beni immobili. Si rileva infatti che l'obbligo di cui all'art. 12, comma 1-ter, del D.L. 98/2011, relativo alla pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Ente delle operazioni di acquisizione immobiliare, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, è venuto meno in forza dell'art. 57, secondo comma, del D.L. 26/10/2019, n. 124 ("Disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili"), convertito nella Legge 19/12/2019 n. 157. Pertanto vista la novità normativa di fine 2019, si ritiene che tale attività pubblicitaria, la quale comporta la pubblicazione sul sito Internet dei nominativi dei cedenti/venditori/espropriati, del prezzo di trasferimento e di altri dati che, pur ugualmente ricavabili dai provvedimenti dirigenziali pubblicati in altra sezione del sito, hanno un impatto non irrilevante sul diritto alla riservatezza dei dati personali dei beneficiari, possa a questo punto essere sospesa.

L'adeguamento del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza opera per intero per il Comune di Prato, mentre per la Provincia di Prato si applica limitatamente alle misure di prevenzione n. 20, 37 e 46.

## **La Giunta**

Vista la relazione che precede;

Apprese e condivise le motivazioni che stanno alla base della presente proposta di intervento sul Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021/2023, rilevando l'assoluta esigenza di adeguare lo stesso alle modificazioni introdotte nel settore degli appalti pubblici dal decreto legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni in legge 29 luglio 2021 n. 108;

Ritenuto pertanto, sulla base delle considerazioni suesposte, di dover procedere all'approvazione delle modifiche/integrazioni contenute nell'allegato al presente atto quale parte integrante ed essenziale;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Richiamati:

- la legge 190/2012 recante “disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e successive modificazioni;
- il D. Lgs. n. 150/2009 recante “attuazione della legge 4 marzo 2009, n.15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”;
- il decreto legislativo 23 giugno 2016 n. 97, con il quale sono state apportate significative modificazioni al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33;
- il Codice di comportamento dei dipendenti approvato con D.P.R. 62/2013;
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Prato approvato con D.G.C. n. 12 del 30.01.2014;
- la delibera CIVIT n. 72/2013 con la quale è stato approvato il Piano Nazionale Anticorruzione predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica;
- la delibera CIVIT n. 12/2014 con la quale si individua in via definitiva la competenza della Giunta Comunale all’approvazione del Piano per la prevenzione della corruzione e dell’illegalità;
- la determinazione ANAC n. 12 del 28.10.2015 con la quale è stato approvato l’aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- la deliberazione ANAC n. 831 del 3 agosto 2016 avente ad oggetto “Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016”;
- la deliberazione ANAC n. 1310 del 28.12.2016 avente ad oggetto “Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D. Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016”;
- la deliberazione ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017 “Approvazione definitiva dell’Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione”;
- la deliberazione ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 (Aggiornamento al Piano Nazionale 2018);
- la determinazione ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016 (Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016);
- la determinazione ANAC n. 1134 del 8 novembre 2017 (Nuove linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici);
- la deliberazione ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 (Piano Nazionale Anticorruzione 2019-2021);
- la delibera di Consiglio Comunale n. 9 del 5/02/2021 di approvazione delle linee guida sul Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021/2023;
- la delibera di Giunta Comunale n. 37 del 23/03/2021 con la quale si procedeva Documento sottoscritto con firma digitale. L’originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall’indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all’art. 3 del D.Lgs 39/1993.



all'approvazione del Piano in oggetto;

Visto e preso atto del parere favorevole espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal responsabile del Servizio Unità di Staff Segreteria Generale in data 20.10.2021, in ordine alla regolarità tecnica;

Considerato e dato atto che il presente provvedimento non è soggetto, per sua natura, al parere di regolarità contabile di cui al medesimo art. 49 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs n. 267/2000;

Con voti unanimi, resi nelle debite forme di legge;

### **Delibera**

- 1) di approvare quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato;
- 2) di approvare le modifiche e le integrazioni al Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021/2023 relative alle misure di prevenzione nn. 20, 37, 44, 45, 45-bis, 45-ter e 46 come riportate nell'allegato A - Misure di prevenzione e nell'allegato B -Indicatori di monitoraggio al presente atto quale parte integrante ed essenziale, nonché alla sospensione dell'obbligo di pubblicazione contenuto nella Sezione Trasparenza del Comune di Prato - Elenco degli obblighi di pubblicazione - Altri contenuti – dati ulteriori – Acquisti beni immobili;
- 3) di dare atto che si procederà alla pubblicazione del Piano modificato come sopra indicato nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'ente;
- 4) di dare mandato agli Uffici di adeguare gli strumenti informatici e amministrativi per dare attuazione a quanto disposto.

### **(omissis il verbale)**

Letto, firmato e sottoscritto,

Il Segretario Generale Simonetta Fedeli

il Vice Sindaco Luigi Biancalani



Impronta informatica della documentazione facente parte della proposta a garanzia della loro integrità.

## Documenti Allegati Pubblicabili

Titolo	Nome File	Data
<b>Impronta</b>		
<b>Allegato A Misure di prevenzione</b>	AllegatoA_Misure_prevenzione.odt.pdf	20/10/2021
DEE1139B915E6ACDCB6BCDE3583F7CAB44ED2B6182D14491723747AC5449095A		
<b>Allegato B Indicatori di monitoraggio</b>	AllegatoB_Indicatori_monitoraggio.pdf	20/10/2021
C1304D3937D7755DAA2CCE97365A4A43BAE0F5746C13D8AE86DE7F989FC4A3C5		
<b>PARERE DI REGOLARITA' TECNICA</b>	PARERE_UB_2021_49.odt.pdf.p7m	20/10/2021
EFE371523151DE65AA674B05E829E8F7B584A26299979E1F3350F4B7FFC62D57		

## Documenti Allegati Parte integrante

Titolo	Nome File	Data
<b>Impronta</b>		
<b>Allegato A Misure di prevenzione</b>	AllegatoA_Misure_prevenzione.odt.pdf	20/10/2021
DEE1139B915E6ACDCB6BCDE3583F7CAB44ED2B6182D14491723747AC5449095A		
<b>Allegato B Indicatori di monitoraggio</b>	AllegatoB_Indicatori_monitoraggio.pdf	20/10/2021
C1304D3937D7755DAA2CCE97365A4A43BAE0F5746C13D8AE86DE7F989FC4A3C5		

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.