

# Whistleblowing

Una storia di anticorruzione, trasparenza  
... di appartenenza e partecipazione

## Art. 54bis d.lgs. 165/2001

È la segnalazione del pubblico dipendente, nell'interesse dell'integrità della pubblica amministrazione, rivolta al RPCT o ad ANAC, ovvero la denuncia alla autorità giudiziaria ordinaria o contabile, di condotte illecite di cui il segnalante sia venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro.

1

ANTICORRUZIONE,  
TRASPARENZA:  
*difendere le amministrazioni  
pubbliche dai rischi di  
deviazione, illiceità, opacità,  
discrasie*

2

APPARTENENZA,  
PARTECIPAZIONE:  
*valorizzare la capacità dei  
dipendenti di far emergere le  
criticità più gravi di cui siano a  
conoscenza, evitando che nei  
confronti degli stessi possano  
esercitarsi abusi, intimidazioni e  
pressioni*

## Art. 54bis d.lgs. 165/2001

- Tutela della riservatezza dell'identità del segnalante
- Tutela avverso ritorsioni e discriminazioni che siano conseguenza della segnalazione
- Non punibilità penale ove la segnalazione comporti la violazione di notizie coperte da segreto

La tutela del whistleblower non è garantita in caso di accertamento, anche con sentenza di primo grado, che il segnalante è responsabile di:

- a) calunnia o diffamazione o di altro reato commesso con la segnalazione;
- b) responsabilità civile, conseguente alla segnalazione, nei limiti del dolo o della colpa grave.

### **Misure comportamentali: Codice di comportamento**

Comune di Prato: Delibera di Giunta n. 343/2021 – Provincia di Prato: Atto del Presidente n. 157/2021



## **Whistleblowing**



### **Misure organizzative: Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza**

Comune di Prato: Delibera di Giunta n. 52/2022 – Provincia di Prato: Atto del  
Presidente n. 19/2022

Direttiva del Segretario generale n. 1/2022

## ANAC: INFORMAZIONE E PROMOZIONE DEL WHISTLEBLOWING

- *Regolamento per la gestione delle segnalazioni e per l'esercizio del potere sanzionatorio in materia di tutela degli autori di segnalazioni di illeciti o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro di cui all'art. 54 bis d.lgs. 165/2001, approvato da ANAC con delibera n. 690 dell'1/07/2020 ed entrato in vigore il 3 settembre 2020*
- *Linee guida in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro, ai sensi dell'art. 54-bis del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing) approvate da ANAC con delibera n. 469 del 9 giugno 2021*

Parere del Garante della protezione dei dati, provvedimento n. 215 del 4/12/2019  
Parere del Consiglio di Stato con adunanza di sezione del 4/03/2020





Nel nostro ordinamento il soggetto che fa parte di una organizzazione ha un obbligo di informazione:

- d.lgs. 385/1993 Testo unico delle leggi in materia bancaria e creditizia
- legge 231/2001 Disciplina della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica
- d.lgs. 81/2008 TU in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro

## Il presente

### Art. 54bis co. 1 Dlgs 165/2001

*Il pubblico dipendente che, nell'interesse dell'integrità della pubblica amministrazione, segnala al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza di cui all'articolo 1, comma 7, della legge 6 novembre 2012, n. 190, ovvero all'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), o denuncia all'autorità giudiziaria ordinaria o a quella contabile, condotte illecite di cui è venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro non può essere sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito, o sottoposto ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro determinata dalla segnalazione. L'adozione di misure ritenute ritorsive, di cui al primo periodo, nei confronti del segnalante è comunicata in ogni caso all'ANAC dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione nella quale le stesse sono state poste in essere. L'ANAC informa il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri o gli altri organismi di garanzia o di disciplina per le attività e gli eventuali provvedimenti di competenza.*



legge n. 190/2012 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione ed è disciplinato dall'art. 54 bis d.lgs. n. 165/2001 (TU pubblico impiego)



legge n. 179/2017 Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato



## Il futuro

Direttiva UE n. 2019/1937 del 23 ottobre 2019 riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione

Legge delega n. 53/2021 per il recepimento della direttiva 2019/1937 mediante decreto legge

## Chi e' il whistleblower?



**Pubblico  
dipendente**



**Collaboratore o lavoratore  
di imprese fornitrici**

per fatti riguardanti la  
stazione appaltante

apposita clausola informativa  
nel contratto di appalto

## Quali sono gli elementi del whistleblowing?

- dipendente pubblico o soggetto ad esso equiparato;
- condotte illecite;
- conosciute in ragione del proprio rapporto di lavoro;
- interesse dell'integrità della pubblica amministrazione;
- la segnalazione può essere inoltrata ai seguenti destinatari:
  - RPCT
  - ANAC
  - Autorità giudiziaria ordinaria o contabile.

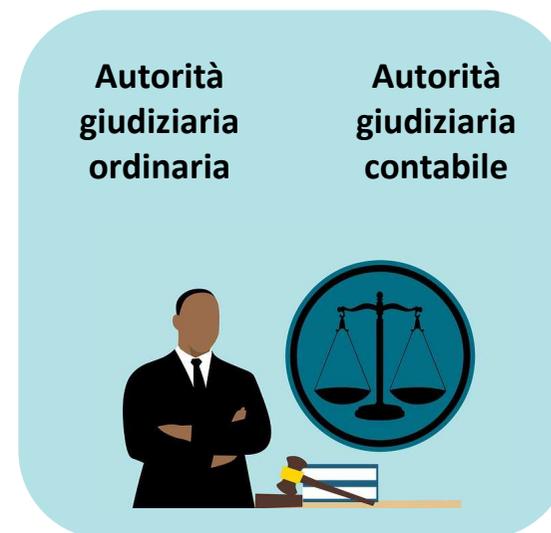
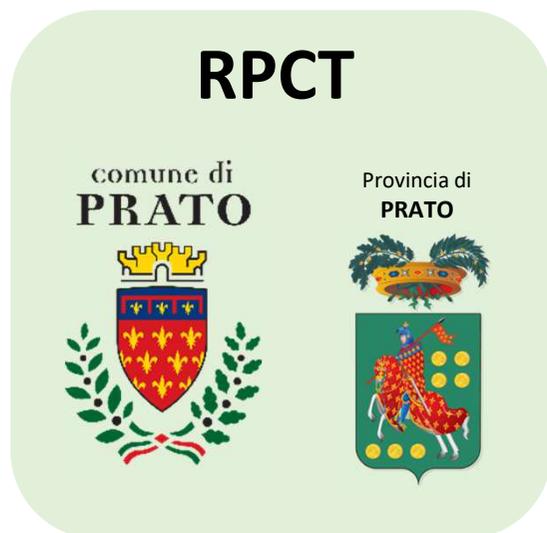


## Come deve essere la segnalazione?



- Spontanea
- Non anonima
- Reati o altre irregolarità
- Anche il tentativo del fatto illecito
- Ragionevole convinzione della veridicità di quanto segnalato
- Fatti conosciuti in ragione del rapporto di lavoro
- Interesse all'integrità della pubblica amministrazione

## A chi inviare la segnalazione o denuncia?



## IL RPCT:

È il soggetto competente a ricevere, analizzare e valutare le segnalazioni



ANAC: sanzione amministrativa pecuniaria da euro 10.000 a euro 50.000 in caso di mancato svolgimento di attività di verifica e analisi delle segnalazioni ricevute

## Il gruppo di lavoro:

Nominato dal RPCT, lo supporta nel lavoro di ricezione e di analisi delle segnalazioni



## La gestione della segnalazione

### Ammissibilità:

15 giorni

È la verifica preliminare della segnalazione



### Istruttoria:

60 giorni

È l'analisi della segnalazione



### Conclusione:

revisione di processi lavorativi interni, trasmissione UPD, trasmissione  
Autorità giudiziaria, Ispettorato Funzione Pubblica



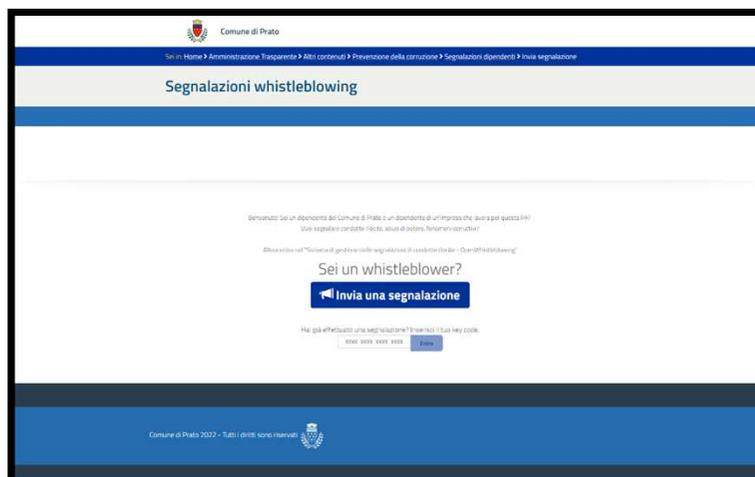
ANAC: sanzione amministrativa pecuniaria da euro 10.000 a euro 50.000 in caso di assenza di procedure per l'inoltro e la gestione delle segnalazioni

## Open Whistleblowing

La piattaforma è aperta non solo ai dipendenti dell'Ente, ma anche ai soggetti che operano in qualità di lavoratori o collaboratori delle imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'amministrazione pubblica.

Al momento dell'inserimento della segnalazione nella piattaforma dedicata, il sistema attribuisce alla segnalazione un codice univoco di 16 cifre chiamato KEY CODE. Il segnalante dovrà avere cura di annotare tale codice che dovrà essere utilizzato per conoscere lo stato di avanzamento e l'esito della segnalazione presentata. In assenza di tale codice è inibita la possibilità per il segnalante di ricevere le suddette informazioni. Detto codice, se smarrito, non è recuperabile.

Link: [wb.comune.prato.it](http://wb.comune.prato.it)



Il **RPCT** è il soggetto legittimato per legge a trattare i dati personali del segnalante ed eventualmente a conoscerne l'identità.

Il **Custode di identità** è il soggetto che detiene la prerogativa di sbloccare l'identità di chi ha fatto la segnalazione, ovvero il suo nominativo.

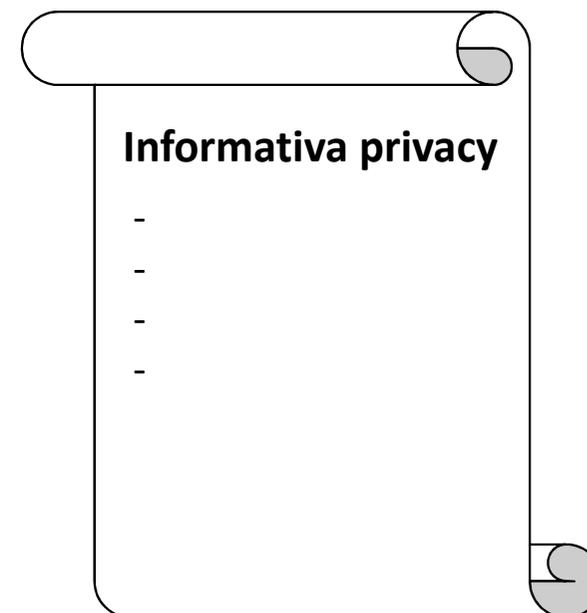
Nel Comune e nella Provincia di Prato, **il ruolo di custode di identità è attribuito al RPCT**. Pertanto solo il RPCT è competente a sbloccare i dati identificativi del segnalante.



## Conservazione dei dati e privacy

La ricezione e la gestione delle segnalazioni costituisce specifica attività di trattamento dei dati personali

Il registro per le attività di trattamento ex GDPR deve essere aggiornato in tal senso.



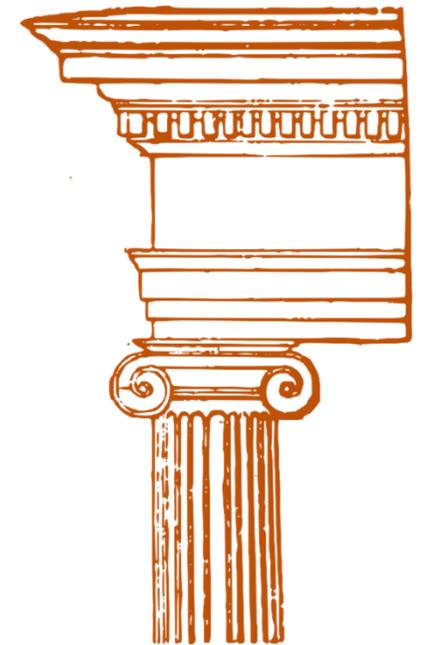
## La tutela della riservatezza dell'identità del segnalante:



Divieto di rivelare  
identità segnalante



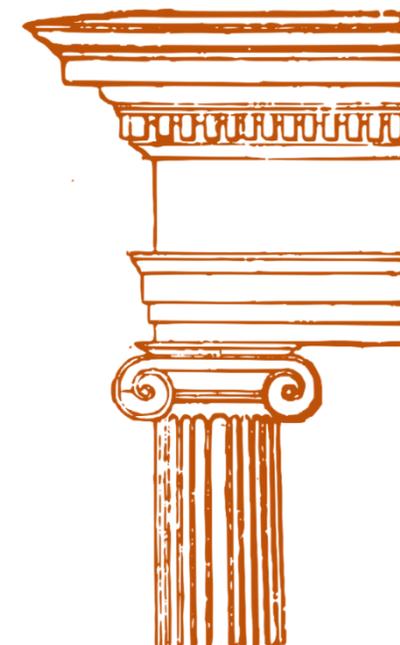
Divieto di accesso



## La tutela del segnalante avverso le ritorsioni o le discriminazioni

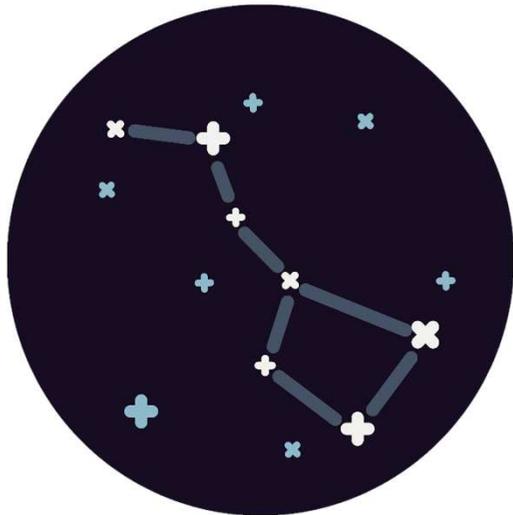
L'autorità amministrativa competente ad accertare il verificarsi di ritorsioni o discriminazioni ai danni del whistleblower è ANAC.

Se il whistleblower viene, per esempio, sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito o sottoposto ad altra misura organizzativa producendo effetti negativi sulle condizioni di lavoro, in conseguenza della segnalazione o della denuncia, il verificarsi di queste circostanze si qualifica come ritorsione o discriminazione. In altre parole perché si possa parlare di ritorsioni o discriminazioni occorre che vi sia un nesso eziologico tra la segnalazione o la denuncia e la misura adottata. Quest'ultima deve avere l'intento di punire il dipendente per avere segnalato/denunciato.



ANAC: sanzione amministrativa pecuniaria da euro 5.000 a euro 30.000 in caso di adozione di una misura ritorsiva o discriminatoria

## Art. 4 della Costituzione



La Repubblica riconosce a tutti i cittadini il diritto al lavoro e promuove le condizioni che rendano effettivo questo diritto.

Ogni cittadino ha il dovere di svolgere, secondo le proprie possibilità e la propria scelta, un'attività o una funzione che concorra al progresso materiale o spirituale della società.

Per domande o richieste di approfondimento scrivere al Servizio Segreteria Generale:

[staffsegretariogenerale@comune.prato.it](mailto:staffsegretariogenerale@comune.prato.it)

**Comune di Prato – Amministrazione trasparente – Sezione 22 Altri contenuti:**

[https://trasparenza.comune.prato.it/contenuto409\\_segnalazioni-anticorruzione-da-dipendenti-comunali-o-collaboratori-di-imprese-fornitrici-whistleblowing\\_746.html](https://trasparenza.comune.prato.it/contenuto409_segnalazioni-anticorruzione-da-dipendenti-comunali-o-collaboratori-di-imprese-fornitrici-whistleblowing_746.html)

## Spunti di approfondimento:

### Siti web:

- Trasparency International Italia  
[www.trasparency.it](http://www.trasparency.it)
  - Evento Prospettive sul whistleblowing:  
<https://www.transparency.it/cosa-puoi-fare/eventi/prospettive-sul-whistleblowing>
- The Good Lobby  
[www.thegoodlobby.it](http://www.thegoodlobby.it)
- Libera contro le mafie  
[www.libera.it](http://www.libera.it)

### Libri e film:

- Film *'La Bufera. Cronache di Ordinaria corruzione'* di Marco Ferrari, 2019
- Libro *'Il pesce piccolo'* di Francesco Zambon, Edizioni Feltrinelli, Milano, 2021