

Comune di PRATO

ORGANO DI REVISIONE

Oggetto: Certificazione sulla relazione illustrativa e sulla relazione tecnico-finanziaria relative al contratto collettivo decentrato integrativo del personale dirigente - Distribuzione fondo 2020.

* * *

Il Collegio dei Revisori del Comune di Prato, nella persona dei sottoscritti Rag. Francesco FALCONI, Dott. Juri SCARDIGLI e Rag. Fulvio FALTONI, nominati con delibera dell'organo consiliare n.8 del 21.02.2019,

VISTO

- l'art. 26 del CCNL del personale dirigente del comparto Regioni - Autonomie locali del 23.12.1999 e sue mm.ii. (Area II) che prevede la disciplina delle risorse per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato;

- l'art. 9, comma 2-bis del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2010, come novellato dall'articolo 1, comma 456 della legge n. 147/2013, con il quale si dispone che *"A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del D.Lgs n. 165/2001, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo"*;

- l'art. 40 del D. Lgs. 165/2001, come modificato dal D. Lgs. n. 150/2009 e dal D.Lgs. n. 75/2017;

- la Circolare n. 20/2015 del MEF - RGS recante istruzioni applicative in materia di decurtazione permanente da applicare, a partire dal 2015, ai fondi della contrattazione integrativa, in misura corrispondente ai risparmi realizzati ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis del D.L. n. 78/2010 convertito, con modificazioni, nella Legge n. 122/2010, come modificata dall'art. 1, comma 456 della Legge n. 147/2013;

- l'ipotesi di accordo (pre-intesa) siglata in data 03/08/2020 dal Segretario Generale - Dott.ssa Simonetta FEDELI in qualità di Presidente della delegazione trattante di parte pubblica per l'area della dirigenza, dalla RSA dei dirigenti e dalle OO.SS. del comparto Funzione Pubblica, che prevede la ripartizione delle risorse per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti per l'anno 2020 secondo le seguenti modalità: - retribuzione di posizione: € 622.291,33= (73,45%) - retribuzione di risultato: € 224.939,92= (26,55%) e così per complessivi € 847.231,25= a cui si aggiungono le economie da retribuzione di risultato del Fondo 2018 pari ad € 10.718,98= che determinano un totale di risorse distribuibili per l'anno 2020 ammontante ad € 857.950,23=;

- l'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017, ai sensi del quale *"... a decorrere dal 1 gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016."*;

- la deliberazione G.C. n. 87/2015 con la quale è stata approvata, a decorrere dall'01/06/2015, la nuova struttura organizzativa dall'Ente che prevede l'accorpamento di funzioni e strutture, con conseguente riduzione dei posti in dotazione organica del personale dirigente ed eccedenza di n. 2 unità di personale di qualifica dirigenziale, ed il prepensionamento a decorrere dal 1° giugno 2015 di n. 2 unità di personale di qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 2 del D.L. n. 95/2012 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 135/2012; nonché approvato il nuovo Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, comprensivo dei seguenti allegati: □ allegato D1 - Sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa e delle prestazioni individuali dei dirigenti; □ allegato D2 - Sistema di valutazione della posizione dirigenziale;

- la deliberazione G.C. n. 559 del 28/12/2016 con la quale sono state approvate modifiche al Sistema di Misurazione e Valutazione della performance organizzativa e della performance individuale dei dirigenti del Comune di Prato precedentemente approvata con deliberazione G.C. n. 87/2015 e con la quale si è stabilito che le modifiche al sistema della performance dirigenziale sarebbero entrate in vigore a partire dall'1/2/2017;

- l'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019 che dispone *"... Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."*;

- il DPCM attuativo del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, che rileva che *"... Il limite al trattamento accessorio di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione ai sensi dell'art. 33 comma 2, del decreto legge n. 34/2019, per garantire il valore medio pro-capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018."*;

- la Determinazione del Dirigente del Servizio Risorse umane n. 1607 del 17/07/2020, con la quale è stato costituito il Fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2020 e stabilito che l'importo di tale Fondo sarà decurtato degli importi delle retribuzioni di posizione e di risultato per le funzioni dirigenziali ricoperte dal Segretario Generale nell'anno 2020, specificando che tali risorse decurtate devono considerarsi economie che tornano a far parte delle risorse di bilancio, individuando come limite di risorse destinabili alla contrattazione integrativa l'importo provvisorio di € 847.231,25=;

- che la suddetta Determinazione n. 1607/2020 prevede che:

- l'importo delle risorse di cui all'art. 26, comma 1 lett.e) del CCNL 23/12/1999, ininfluenza ai fini del rispetto del principio del non superamento del fondo per l'anno 2016, sarà definito una volta acquisiti i dati effettivi della relativa spesa per l'anno 2020;
- gli importi del Fondo sono al netto degli oneri riflessi a carico del datore di lavoro, oneri che trovano idonea copertura in bilancio;

- la deliberazione G.C. n. 284 del 10/09/2019, con la quale sono state approvate modifiche alla struttura organizzativa del Comune di Prato, stabilendo la decorrenza del nuovo assetto organizzativo a partire dall'01/10/2019;

- la deliberazione G.C. n. 182 del 28/07/2020, con la quale sono stati forniti alla delegazione trattante di parte pubblica gli indirizzi per la distribuzione dei fondi relativi alle risorse decentrate del personale dirigente per l'anno 2020; in particolare, con la predetta delibera sono stati forniti alla delegazione trattante di parte pubblica i seguenti indirizzi:

- di destinare risorse, per l'anno 2020, esclusivamente con riferimento agli aumenti stabiliti come obbligatori, tenendo conto dei limiti dei parametri e dei criteri di virtuosità stabiliti per le spese di personale da norme legislative e contrattuali al momento vigenti, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio, del patto di stabilità (rectius: pareggio di bilancio) e di ogni disposizione normativa in materia di contenimento della spesa;

- di non operare alcuna decurtazione dal fondo per la retribuzione dell'indennità di posizione dei dirigenti 2020 per le funzioni dirigenziali svolte dal Segretario Generale;
- di destinare alla retribuzione di risultato dei dirigenti anno 2020 una quota di risorse non inferiore al 26% del totale del fondo;
- di destinare alla remunerazione della performance organizzativa di ente una quota di risorse non inferiore al 15% della retribuzione di risultato dei dirigenti;

- la deliberazione G.C. n. 156 del 30/06/2020 di approvazione della Relazione sulla Performance 2019/2021;
- il documento di validazione della Relazione sulla performance sottoscritto in data 24/07/2020 dal Nucleo di valutazione del Comune di Prato.

PRESO ATTO

- che, poiché la normativa prevede, nei casi di cui al D.L. n. 95/2012, una riduzione strutturale della spesa di personale, è stata inviata al Dipartimento della Funzione Pubblica e all'ARAN la nota P.G. 101958/2015 con cui è stato richiesto se l'obbligo di riduzione strutturale della spesa di personale viene soddisfatto con il solo risparmio derivante dalla mancata erogazione della retribuzione tabellare corrispondente ai dirigenti collocati a riposo, oppure se detto obbligo implichi anche la riduzione degli importi afferenti alla retribuzione di posizione e di risultato (chiedendo anche indicazioni in merito alle modalità di calcolo di dette eventuali decurtazioni);
- che l'ARAN, con nota P.G. 20561/2015, ha risposto di non avere elementi di valutazione da fornire, in quanto la problematica esposta attiene in via esclusiva alle corrette modalità applicative di norme di legge ed esula dell'attività di assistenza dell'ARAN, rinviando alla Funzione Pubblica la formulazione di opportune istruzioni e che, ad oggi, la Funzione Pubblica non ha fornito le suddette indicazioni;
- che, in assenza di tali indicazioni, l'Ente ha ritenuto di provvedere alla costituzione del Fondo della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2020 senza apportare alcuna riduzione a tale titolo, salvo rideterminare la costituzione del Fondo nel caso in cui pervenissero specifiche istruzioni da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica.

VERIFICATI

- la corretta applicazione delle norme di legge e contrattuali, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori, ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 165/2001 (Testo Unico del pubblico impiego);
- la compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa del personale con qualifica non dirigenziale con i vincoli di bilancio, ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 165/2001;
- il rispetto del limite posto dall'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n.75/2017.

ESAMINATA

la Relazione illustrativa e la Relazione tecnico-finanziaria relative al contratto decentrato integrativo del personale dirigente - parte economica 2020, sottoscritte dal Presidente della delegazione trattante di parte pubblica per l'area della dirigenza, Dott.ssa Simonetta FEDELI e dal Dirigente dei Servizi finanziari, Dott.ssa Donatella PALMIERI.

CERTIFICA

che la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria relative al contratto collettivo decentrato integrativo del personale dirigente - parte economica 2020 - risultano redatte in conformità alle norme di legge vigenti e, pertanto,

ESPRIME

parere favorevole, per quanto di competenza, in merito alla destinazione del Fondo delle risorse decentrate del personale di qualifica dirigenziale per l'anno 2020.

Prato, 21 Settembre 2020

L'Organo di Revisione

Rag. Francesco FALCONI

Dott. Juri SCARDIGLI

Rag. Fulvio FALTONI