



Giunta

COMUNE DI PRATO

Deliberazione di Giunta Comunale n. **337** del **22/10/2019**

Oggetto: **Contrattazione Collettiva integrativa per il personale di categoria. Atto di indirizzo per la costituzione e distribuzione del Fondo delle risorse decentrate anno 2019 e modifiche al CCDI del Comune di Prato triennio 2018/2020.**

L'anno duemiladiciannove (2019) , il giorno ventidue (22) del mese di ottobre , alle ore 9,35 , convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Presiede
il Vice Sindaco Luigi Biancalani

Risultano presenti, al momento della votazione, i seguenti 6 componenti:

Assessore	Presente	Assente	Assessore	Presente	Assente
Biffoni Matteo	-	X	Biancalani Luigi	X	-
Barberis Valerio	X	-	Leoni Flora	-	X
Mangani Simone	-	X	Marchi Lorenzo	X	-
Santi Ilaria	-	X	Sanzò Cristina	X	-
Squittieri Benedetta	X	-	Vannucci Luca	X	-

Partecipa il Vice Segretario Generale Giovanni Ducceschi, incaricato della redazione del verbale.

(omissis il verbale)

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Oggetto: Contrattazione Collettiva integrativa per il personale di categoria. Atto di indirizzo per la costituzione e distribuzione del Fondo delle risorse decentrate anno 2019 e modifiche al CCDI del Comune di Prato triennio 2018/2020.

Relazione del Dirigente

Vista la D.C.C. n.45 del 04/04/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2019-2021 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 137 del 24/04/2019 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione unificato al Piano della Performance 2019-2021;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2019-SB03

Richiamati:

- l'art. 48, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 59, comma 1, lettera p del D.Lgs n. 446/1997;
- l'art. 92, commi 5 e 6 del D. Lgs. n. 163/2006;
- gli artt. 40, comma 3 e 40-bis del D. Lgs. n. 165/2001;
- il nuovo CCNL siglato in data 21.5.2018;
- gli artt. 67, 68, 70, 56 quinquies e 56 sexies del C.C.N.L. 21.5.2018 e successive modifiche ed integrazioni;
- i CCNL 31.3.1999, 1.4.1999, 14.9.2000, 5.10.2001, 22.1.2004, 9.5.2006, 11.4.2008 e 31.07.2009;
- l'art. 33, comma 4 del D.L. n. 185/2008;
- gli artt. 18, 19 e 31 del D.lgs 150/2009;
- l'art. 67 del C.C.N.L. 21.5.2018 il quale prevede che presso ogni Ente siano annualmente previste le risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e al sostegno di iniziative rivolte a migliorare la produttività, l'efficienza e l'efficacia dei servizi;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

Vista la DGC n. 317 del 08/10/2019 con cui è stata nominata la Delegazione trattante di parte datoriale per il personale di categoria composta da:

- il Dirigente del Servizio Risorse umane e finanziarie in qualità di Presidente;
- la Posizione Organizzativa di Alta Professionalità "Esperto in Pianificazione strategica e controlli" presso Unità di Staff "Direzione Generale" in qualità di componente;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



- il Funzionario responsabile della struttura organizzativa che si occupa di sviluppo risorse umane e delle Relazioni sindacali in qualità di componente;

dando atto che la delegazione stessa può essere integrata da altri membri, responsabili di Servizio/Unità di Staff, individuati dal Presidente della delegazione di parte datoriale in relazione alla specifica professionalità posseduta e alle materie oggetto di trattazione ed inoltre che qualora i componenti individuati non siano dirigenti, bensì titolari di posizione organizzativa o funzionari, la rappresentanza è esercitata nei limiti stabiliti dai contratti collettivi vigenti.

Viste le disposizioni delle leggi finanziarie che, a partire dall'art. 39 della legge finanziaria n. 449/1997, invitano gli Enti Locali ad un processo di progressivo contenimento e riduzione delle spese del personale dell'Ente in rapporto al totale delle spese correnti dell'Ente;

Vista la legge n. 15/2009 e il D.Lgs. n. 150/2009 "Attuazione della legge n. 15/2009, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

Visto il D.Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche", con particolare riferimento alle modifiche apportate dal sopracitato D.Lgs. n. 150/2009, e art. 40 "Contratti collettivi nazionali ed integrativi" e art. 40bis "Controlli in materia di contrattazione integrativa";

Vista la legge n. 147/2013 Legge di Stabilità 2014, che all'art. 1, comma 456, secondo periodo, inserisce all'art. 9 comma 2bis del DL 78/2010 un nuovo periodo in cui: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo», stabilendo così che le decurtazioni operate per gli anni 2011/2014 siano confermate e storicizzate nei fondi per gli anni successivi a partire dall'anno 2015.

Considerato che il DL 78/2010, convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010 e ssmmii, ha previsto per le annualità 2011/2014 limitazioni in materia di spesa per il personale e in particolare l'art. 9 comma 2 bis disponeva:

- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio

Visto l'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 (Legge di stabilità 2016) che stabiliva "Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, [...], non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Visto l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 il quale stabilisce che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato.”*

Visto che in data 21.5.2018 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale del comparto Regioni-Autonomie Locali per il triennio 2016-2018 e che il suddetto CCNL stabilisce all'art. 67, che le risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività vengano determinate annualmente dagli Enti, secondo le modalità definite da tale articolo e individua le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità nonché le risorse aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità, individuando le disposizioni contrattuali previgenti dalla cui applicazione deriva la corretta costituzione del fondo per il salario accessorio;

Visti:

- il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo del personale del Comune di Prato per gli anni 2018-2019-2020 sottoscritto il 27/12/2018 e l'errata corregge relativa agli art. 7 e 12 del medesimo contratto;
- le modifiche apportate, in data 11 marzo 2019, all'art. 19 e all'Allegato 2° del CCDI 2018/2020 rispettivamente alla retribuzione di risultato delle Posizioni Organizzative e al parametro “Grado posseduto” della scheda di pesatura per l'indennità di funzione del personale del Corpo di Polizia Municipale;

Preso atto:

- della DGC 127/2019 con cui la Giunta, tra l'altro, ha autorizzato l'inserimento delle risorse variabili ex art. 67 c. 3 lett. h) del CCNL 2016/2018, risorse economiche complessive derivanti dal calcolo fino ad un massimo dell'1,2% del monte salari (esclusa la quota riferita alla dirigenza) per l'anno 1997, per un importo pari ad € 154.000,00 da destinarsi al finanziamento della performance individuale del personale di categoria dell'anno corrente;
- della DD. 1372/2019 con cui è stato costituito il Fondo delle risorse decentrate anno 2019 con l'inserimento delle risorse ex art. 67 comma 3 lett. h) del CCNL 2016/2018;
- delle DD. 871/2019 e DD 2456/2019 con cui è stato approvato il progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria per gli anni 2019/2021 e conseguenti movimenti contabili;

Preso atto che:

- il Comune di Prato ha finora rispettato i vincoli previsti dalle regole del cosiddetto “Pareggio di Bilancio” e ha finora rispettato il principio di riduzione della spesa del personale sostenute rispetto alla media del triennio 2011-2013;
- ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali sono già stati erogati in corso d'anno alcuni compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, incrementi economici, ecc), frutto di precedenti accordi decentrati;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



- il grado di raggiungimento del Piano delle Performance assegnato nell'anno verrà certificato dall'Organismo di Valutazione, che accerterà il raggiungimento degli stessi ed il grado di accrescimento dei servizi a favore della cittadinanza.

Condividendo con le OO.SS. la centralità dell'investimento nelle risorse umane dell'Ente da perseguire anche attraverso un'equa e sostenibile politica di incentivazione del personale, si fornisce l'indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica che, per gli anni 2019/2020/2021, i risparmi derivanti dalla progressione economica del personale cessato nell'anno precedente ed eventuali altre economie delle risorse stabili sono destinati a nuovi passaggi economici del personale fino al raggiungimento di un budget annuale di € 100.000,00, garantendo risorse destinate all'incentivazione della performance dei dipendenti per un valore medio di € 900.000,00 nel triennio e provvedendo a ridefinire la disciplina dei criteri per le progressioni economiche a valere dall'anno 2020;

Preso atto di quanto sopra espresso, si provvede a dare ulteriori orientamenti in merito alla costituzione e distribuzione del Fondo delle risorse decentrate anno 2019 e sulle modifiche alla disciplina di taluni istituti previsti dal CCDI 2018/2020 del Comune di Prato siglato in data 27/12/2018 nel seguente modo:

1. integrare la disciplina prevista dall'art. 7 "Indennità condizioni di lavoro" stabilendo un'indennità per il personale educativo della scuola dell'infanzia che, nell'ambito della sperimentazione centri 0-6 garantisca, con il cambiamento della propria attività lavorativa con il passaggio dalla scuola dell'infanzia all'asilo nido, la continuità didattica affrontando un maggiore impegno fisico;
2. modificare l'articolo relativo ai premi collegati alla performance individuale del personale di categoria e all'articolo relativo ai criteri per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di posizione organizzativa al fine di rendere coerenti le percentuali minime per il riconoscimento del premio collegato alla performance individuale tra i vari sistemi di valutazione del personale anche di livello dirigenziale;
3. provvedere all'iscrizione, fra le risorse variabili del fondo delle risorse decentrate relativo all'anno corrente, ai sensi dell'art. 67 c. 3 lett. c) del CCNL 2016/2018, le risorse economiche necessarie per finanziare il progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria per l'anno 2019 con un importo di € 36.000,00, dando atto che le risorse per gli incentivi funzioni tecniche ex D. Lgs 50/2016 e compensi professionali al personale dell'Avvocatura ex L 114/2014 per l'anno 2019 saranno definiti a consuntivo una volta acquisiti i dati effettivi della relativa spesa anno 2019;
4. riconoscere al personale educativo coinvolto nella settimana aggiuntiva al calendario scolastico ovvero fino al 26 luglio 2019, un'incentivazione stabilendo una somma complessiva destinata a detto un importo non superiore ad € 10.500,00 ed un importo individuale di incentivazione non superiore ad € 250,00 lordi;
5. destinare incentivi al personale coinvolto nei seguenti obiettivi di miglioramento/mantenimento:
 - rafforzamento del presidio del territorio e attività correlate da parte del

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



personale del Copro di Polizia Municipale nei giorni, soprattutto festivi, particolarmente impegnative, in cui si svolgono mercati straordinari, competizioni sportive, spettacoli, notti bianche (compreso il 31 dicembre) per un importo massimo di 25.000,00;

- ampliamento dell'offerta formativa dei nidi del Comune di Prato durante il mese di luglio grazie al contributo del personale ausiliario delle scuole e cuoco per un importo massimo di € 1.500,00;
- sperimentazione dei “Centri Zerosei” che vede come unico gestore il Comune di Prato di asili nido e scuola dell'infanzia in cui si accolgono bambini dall'ingresso al nido fino ai 6 anni, nell'ambito della continuità educativa 0-6 anni prevista dal Regolamento Regionale prevedendo un'incentivazione per un importo massimo di € 9.200,00;

Ritenuto altresì necessario precisare che:

- gli importi richiamati nel presente provvedimento non alterano il rispetto del limite delle spese di personale rispetto alla media del triennio 2011-2013 e le risorse variabili verranno distribuite solo se sarà rispettato il “Pareggio di bilancio” dell'anno corrente e solo se non saranno superati i limiti in materia di spesa di personale;

- in osservanza ai principi correlati all'Armonizzazione dei sistemi contabili (D. Lgs 118/2011) circa la nuova configurazione del principio della competenza finanziaria, cd. “potenziata”, le risorse per la contrattazione decentrata per l'anno 2019 trovano copertura sul bilancio 2019/2021;

- una volta sottoscritte le ipotesi di accordo, ovvero, nel caso di mancato accordo, sulla base delle proposte presentate dalla delegazione di parte pubblica, di ottenere al riguardo parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori dei Conti, come previsto dal CCNL vigenti e dalla normativa in materia;

La Giunta

Richiamata la parte narrativa di cui al presente atto;

Visto e preso atto del parere favorevole espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal Responsabile del Servizio Risorse umane e Finanziarie in data 22/10/2019, in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Con voti unanimi, resi nelle debite forme di legge,



Delibera

1. di approvare la narrativa precedente e che qui si intende riportata come parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di esprimere, nei termini formulati in premessa, gli indirizzi ai quali dovrà attenersi la Delegazione Trattante di Parte Pubblica:
 - per modificare il contratto collettivo decentrato integrativo per il personale 2018/2020 siglato in data 27/12/2018 nei termini sopra specificati;
 - per la costituzione e la distribuzione del Fondo risorse decentrate anno 2019 di cui all'art. 67 del CCNL 2016/2018 Comparto Funzioni Locali e di autorizzare l'inserimento delle risorse variabili parimenti richiamate in premessa.

Delibera altresì, con voti parimenti unanimi, di dichiarare il presente atto, stante l'urgenza, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

(omissis il verbale)

Letto, firmato e sottoscritto,

Il Vice Segretario Generale Giovanni
Ducceschi

il Vice Sindaco Luigi Biancalani



Impronta informatica della documentazione facente parte della proposta a garanzia della loro integrità.

Documenti Allegati Pubblicabili

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
PARERE DI REGOLARITA' TECNICA	PARERE_SR_2019_39.odt.pdf.p7m	22/10/2019
CB3C0FD04DFB3D3AAB174DDDC4661F354F5A6C77F20FA817D1079D407D076133		
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE	PARERE_SR_2019_39.odt.pdf.p7m	22/10/2019
F41E196213166FBFD29E6115372B34D1862C40F5B2E31D3E4BC6A13A451F94E3		

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.