

Comune di Prato

Relazione tecnico-finanziaria

Data di sottoscrizione	Preintesa 30/092021 Accordo definitivo 18/11/2021
Periodo temporale di vigenza	Anno 2021
Composizione della delegazione trattante	<p>Delegazione trattante di Parte Datoriale: Dott. ssa Donatella Palmieri – Presidente Dott.ssa Maria Lombardo - Componente</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): SIND. FP CGIL SIND. CISL FP SIND. UIL FPL SIND. CSA REGIONI AUTONOMIE LOCALI R.S.U. del Comune di Prato</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie della preintesa (elenco sigle): Utilizzo risorse decentrate anno 2021 RSU Comune di Prato (in data 30/09/2021) CGIL FP (in data 01/10/2021) UIL FPL con nota a verbale (in data 01/10/2021) CISL FP (in data 04/10/2021)</p> <p>Modifica Art. 25 “ Incentivo per funzioni tecniche – ripartizione incentivo” del CCDI 2018/2020 del 27/12/2018 SIND. FP CGIL</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie dell'accordo definitivo (elenco sigle): Utilizzo risorse decentrate anno 2021 CGIL FP (in data 18/11/2021) UIL FPL con nota a verbale (in data 19/11/2021) CISL FP (in data 19/11/2021) RSU Comune di Prato (in data 19/11/2021)</p> <p>Modifica Art. 25 “ Incentivo per funzioni tecniche – ripartizione incentivo” del CCDI 2018/2020 del 27/12/2018 SIND. FP CGIL</p>

Soggetti destinatari		<i>Personale non dirigente del Comune di Prato</i>
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Utilizzo risorse decentrate anno 2021. Modifica Art. 25 “ Incentivo per funzioni tecniche – ripartizione incentivo” del CCDI 2018/2020 del 27/12/2018
Rispetto dell'iter adempimenti e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	In data 29/10/2021 prot. n. 226571 è stata acquisita la certificazione del Collegio dei Revisori del Comune di Prato relativa al fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2021. In data 29/10/2021 prot. 226567 è stata aquisita la certificazione relativa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale non dirigente triennio 2018/2020 per la modifica all' art 25.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance 2021 previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 con Delibera del Giunta Comunale n. 69 del 04/05/2021 e sue successive variazioni (DGC 124 del 15/06/2021; DGC 190 del 03/08/2021; DGC 238 del 28/09/2021)
		In sostituzione del piano triennale per l'integrità e la trasparenza, abolito con il novellato art. 10 del D. Lgs. n. 33/2013, con DCC n. 37 del 23/03/2021, è stato aggiornato, per il triennio 2021/2023, il Piano triennale di prevenzione della corruzione del Comune di Prato di cui la Sezione trasparenza costituisce parte integrante ed essenziale.
	L'organo di valutazione ha validato la relazione sulla performance relativa all'anno precedente ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009 in data 23/07/2021. La stessa relazione è stata approvata con DGC 150 del 06/07/2021. La Relazione della Performance relativa all'anno corrente verrà validata in fase di consuntivazione.	
Eventuali osservazioni:		

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

L'art. 67 del CCNL comparto Funzioni Locali triennio 2016/2018 ha innovato le modalità di costituzione del Fondo delle risorse decentrate prevedendo quanto segue:

- ai sensi del comma 1 un unico importo consolidato costituito da risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2017 secondo la previgente disciplina contrattuale. A tale importo vengono decurtate le risorse che, nell'anno 2017, sono state dedicate al finanziamento della retribuzione di posizione e risultato degli incarichi di posizioni organizzative – intese come Responsabili di struttura e Alte Professionalità. La somma corrispondente all'importo unico consolidato dall'anno 2018, decurtato delle risorse anno 2017 delle Posizioni Organizzative (pari ad € 393.615,73), è pari ad **€ 3.238.246,35**. Tale importo resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi;
- ai sensi del comma 2 lett. a, dall'anno 2019, l'importo consolidato previsto dal comma 1 è stabilmente incrementato di un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015 che corrisponde ad una integrazione stabile per un importo pari ad **€ 82.451,20**. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.lgs 75/2017 e dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019 ;
- ai sensi del comma 2 lettera b, si inseriscono le somme di un importo pari alle differenze tra gli incrementi di cui all'art. 64 CCNL 2018 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze, che per l'anno 2019 sono pari ad **€ 53.385,02**, vengono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.lgs 75/2017 e dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019 ;
- ai sensi del comma 2 lett. c “le risorse di cui al comma 1, sono integrate dall'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam, compresa la quota di tredicesima, in godimento da parte del personale cessato dal servizio nell'anno precedente”, è prevista una integrazione pari a **€ 63.575,57**;
- le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2021 ai sensi dell'art. 67 commi 1 e 2 del CCNL 21.5.2018 risultano pertanto essere pari ad **€ 3.437.658,13**, di cui **€ 3.301.821,91** soggette ai vincoli.

Di seguito vengono esplicitati gli importi che vanno a costituire l'unico importo consolidato ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL 21/05/2018. Con DD 3670 del 15/12/2016 è stato costituito il fondo delle risorse decentrate stabili 2017 che ha previsto quanto segue:

COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE STABILI 2017	
risorse decentrate stabili 2017 ai sensi di:	importi 2017
Rideterminazione per incrementi stipendiali (DICH CONG 14 CCNL 0205 e 1 CCNL08-09)	208.791,25
art.14 comma 4 CCNL 1.4.99	0,00

art.15 comma 1 lettera a) CCNL 1.4.99	1.390.316,64
art.15 comma 1 lettera b) CCNL 1.4.99	258.228,45
art.15 comma 1 lettera c) CCNL 1.4.99	0,00
art.15 comma 1 lettera f) CCNL 1.4.99	0,00
art.15 comma 1 lettera g) CCNL 1.4.99	220.154,34
art.15 comma 1 lettera h) CCNL 1.4.99	14.074,08
art.15 comma 1 lettera j) CCNL 1.4.99	130.702,85
art.4 comma 1 CCNL 5.10.2001	279.112,74
art.4 comma 2 CCNL 5.10.2001	485.097,51
art.32 comma 1 CCNL 22.1.2004	157.381,09
art.32 comma 2 CCNL 22.1.2004	126.920,23
art.32 comma 7 CCNL 22.1.2004	50.768,09
art. 4 comma 1 CCNL 09/05/2006	128.772,81
art. 8 comma 2 CCNL 11/4/2008	159386
Art. 15 comma 1 lettera l) CCNL 1.4.99 (somme connesse al trattamento accessorio del personale trasferito a seguito di decentramento o delega di funzioni)	22156
Importo riduzione del Fondo ex art. 9 comma 2 del D.L. 78/2010 così come novellato dalla L. 147/2013 e Circolare 20/2015 MEF - RGS	€ 0,00
TOTALE risorse decentrate stabili 2017 soggette al limite ex art 1 comma 236 L. 208/2015 ai sensi di:	3.609.706,08
TOTALE RISORSE STABILI ANNO 2017	3.631.862,08

Risorse destinate, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative.	393615,73
Unico importo consolidato art. 67 c. 1 CCNL 22.05.2018	3.238.246,35

Il Fondo per le risorse decentrate anno 2021 ha seguito il seguente iter:

- Delibera n. 337 del 22/10/2019 con cui la Giunta Comunale, premettendo la condivisione con le OO.SS. della centralità dell'investimento nelle risorse umane dell'Ente da perseguire anche attraverso un'equa e sostenibile politica di incentivazione del personale, ha fornito in primis l'indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica che, per gli anni 2019/2020/2021, i risparmi derivanti dalla progressione economica del personale cessato nell'anno precedente ed eventuali altre economie delle risorse stabili sono destinati a nuovi passaggi economici del personale fino al raggiungimento di un budget annuale di € 100.000,00, garantendo risorse destinate all'incentivazione della performance dei dipendenti per un valore medio di € 900.000,00 nel triennio e provvedendo a ridefinire la disciplina dei criteri per le progressioni economiche a valere dall'anno 2020;
- la Determina Dirigenziale n.757/2021 con cui è stato costituito il Fondo delle risorse decentrate stabili e variabili di natura obbligatoria anno 2021;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 139 del 29/06/2021 di indirizzo alla delegazione trattante per la costituzione e distribuzione del Fondo delle risorse decentrate anno 2021, con la quale si dà mandato, tra l'altro, di provvedere:
 - all'iscrizione, fra le risorse variabili, ai sensi dell'art. 67 c. 3 lett. h) del CCNL 2016/2018, delle risorse economiche complessive derivanti dal calcolo fino ad un massimo dell'1,2% del monte salari (esclusa la quota riferita alla dirigenza) per l'anno 1997, nel rispetto dei limiti al salario accessorio previsto dalle normative vigenti, da destinarsi al finanziamento della performance individuale del personale di categoria dell'anno corrente;
 - all'inserimento delle risorse variabili di cui all'art.67 comma 3 lett. B del CCNL 21.5.2018, a seguito della Delibera della Giunta Comunale n. 52 del 30.03.2021 di approvazione del Piano di razionalizzazione 2021 ai sensi dell'art. 16 comma 5 della Legge 111/2011, che dovranno essere distribuite solo se e nella misura in cui a consuntivo verrà espresso parere favorevole da parte dell'Organo di Revisione;
 - autorizzare l'iscrizione dei risparmi derivanti dalle risorse destinate a remunerare le prestazioni di lavoro straordinario del personale e dai buoni pasto non erogati nell'anno 2020 come da certificazione rilasciata dal Collegio dei Revisori in data 11 maggio 2021;
 - autorizzare l'aumento delle risorse per l'incentivazione del personale impiegato nelle attività tecniche ed amministrative collegate alle domande in sanatoria edilizia straordinaria;
 - destinare allo sviluppo economico del personale risorse per un importo pari ad €

150.000, considerando tale importo congruo alle esigenze di valorizzazione del personale;

- aumentare lo stanziamento delle risorse per posizioni di lavoro che assumono la responsabilità di direzione di Unità Organizzative Complesse caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa dell'importo necessario a finanziare nuove posizioni di lavoro la cui esigenza è stata manifestata dai dirigenti nell'ambito della ricognizione effettuata lo scorso anno e che non sono state istituite per carenza di risorse finanziarie e comunque nel limite massimo di 38.000 euro.
 - destinare le risorse necessarie al finanziamento dell'incentivazione per il personale educativo coinvolto nella settimana aggiuntiva al calendario scolastico, ovvero fino al 28 luglio 2021, nel limite massimo di € 10.000,00 complessive e per un importo individuale di incentivazione non superiore ad € 250,00 lordi;
 - destinare incentivi al personale coinvolto nei seguenti obiettivi di miglioramento/mantenimento:
 1. rafforzamento del presidio del territorio e attività correlate da parte del personale del Copro di Polizia Municipale nei giorni, soprattutto festivi, particolarmente impegnative, in cui si svolgono mercati straordinari, competizioni sportive, spettacoli, notti bianche (compreso il 31 dicembre) per un importo massimo di 25.000,00;
 2. ampliamento dell'offerta formativa dei nidi del Comune di Prato durante il mese di luglio per un importo massimo di € 1.250,00;
 3. "Centri Zerosei" che vede come unico gestore il Comune di Prato di asili nido e scuola dell'infanzia in cui si accolgono bambini dall'ingresso al nido fino ai 6 anni, nell'ambito della continuità educativa 0-6 anni prevista dal Regolamento Regionale prevedendo un'incentivazione per un importo massimo di € 9.500,00.
- la Determina Dirigenziale n. 2240/2021 con cui è stato costituito il Fondo delle risorse decentrate anno 2021;

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Il Fondo destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività, in applicazione dell'art. 67 del CCNL del 22.05.2018, per l'anno 2021 risulta, come da allegato schema di costituzione del Fondo così riepilogato:

RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	
Risorse storiche	
Totale Risorse storiche - Unico importo consolidato art. 67 c. 1 CCNL 22.05.2018 (A)	3.238.246,35
Incrementi stabili art. 67 c.2 CCNL 2018	
Art. 67 c. 2 lett. c) CCNL 2018 - RIA e assegni ad personam	63.575,57
Totale incrementi stabili art. 67 c.2 CCNL 2018 (a)	63.575,57
Incrementi con carattere di certezza e stabilità NON soggetti al limite	
Art. 67 c. 2 lett. b) CCNL 2018 - Rivalutazione delle PEO	53.385,02
Art. 67 c. 2 lett. a) CCNL 2018 –importo pari ad € 83,20 per unità di personale in servizio al 31/12/2015	82.451,20
Totale altri incrementi con carattere di certezza e stabilità (b)	135.836,22
TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	3.437.658,13

Sezione II - Risorse variabili

Quali voci variabili di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 22.5.2018 sono state stanziare:

RISORSE VARIABILI	
Risorse variabili sottoposte al limite	
Art. 67 c. 3 let. h) e c. 4 CCNL 2018 - integrazione 1,2%	50.000,00
Art. 67 c. 3 lett. d) CCNL 2018 - Ria e assegni ad personam personale cessato quota rateo anno di cessazione	6.569,04
Art. 67 c. 3 lett. c) del CCNL 2016/2018 compensi professionali al personale dell'Avvocatura in relazione a sentenze favorevoli all'amministrazione e con spese compensate	25.000,00
Totale voci variabili sottoposte al limite (d)	81.569,04
Risorse variabili NON sottoposte al limite	
Art. 67 c. 3 lett. c) CCNL 2018 – Risorse derivanti da disposizioni di legge (progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria)	56.000,00
Art. 67 c. 3 lett. a) CCNL 2018 – convenzione	5.851,78
<u>Art. 67 comma 3 lett. b) CCNL 21/05/2018 - Quota di risparmi conseguiti e certificati in attuazione dell'art. 16 comma 4 e 5 del D. Lgs. 98/2011</u>	6.000,00
<u>Art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 21/05/2018 – Risorse derivanti da disposizioni di legge (risparmi buoni pasto anno 2020)</u>	73.281,37
Art. 67 comma 3 lett. e) CCNL 21/05/2018 risparmi fondo straordinario	111.040,80
Art. 68 c. 1 CCNL 2018 - Risparmi Anni Precedenti	80.894,71
Totale Voci Variabili NON sottoposte al limite (e)	333.068,66
II – TOTALE RISORSE VARIABILI (d+e)	414.637,70

Il totale del Fondo delle risorse decentrate anno 2021 è pari ad € **3.852.295,83**

Si specifica che:

- le risorse ai sensi dell'art. 63 comma 3 lett. e) CCNL 21.05.2018 (risparmi del Fondo dello straordinario) sono di un importo pari ad € 111.040,80 anziché di un importo pari ad € 114.703,43 come certificato dal Collegio dei Revisori in data 11 maggio 2021. L'importo è stato rettificato in diminuzione a seguito di verifica di spesa aggiuntiva per lavoro straordinario liquidato nel mese di marzo 2021 relativo a prestazioni del mese di dicembre 2020;
- le risorse derivanti dai risparmi del Fondo risorse decentrate anno 2019, iscritte ai sensi dell'art. 68 comma 1 CCNL 21.5.2018, sono pari ad € 80.894,71 (somme non soggette al limite del fondo anno 2016 ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017). La somma dei risparmi del Fondo risorse decentrate anno 2019 è pari ad € 106.211,21 da cui va recuperato l'importo di € 25.316,50 dovuto al superamento del limite del salario accessorio nell'anno 2019 per i compensi professionali liquidati, nel medesimo anno, al personale dell'Avvocatura a seguito di sentenze favorevoli con compensazione delle spese tra le parti. Il Ministero dell'Economia e Finanze, infatti, con parere prot 257831 del 18/12/2018, non prevede detti emolumenti tra quelli che sono esclusi dai limiti del salario accessorio; mentre prevede che i compensi riconosciuti al personale dell'Avvocatura a seguito di sentenze favorevoli con condanna della controparte al pagamento delle spese siano esclusi dal limite al salario accessorio. Precedentemente, in base alla Delibera n. 259 del 2014 della Corte dei Conti della Toscana, i compensi professionali riconosciuti al personale dell'Avvocatura sono stati ritenuti esclusi dai suddetti limiti per le ragioni ivi espresse.

L'accordo relativo alla modifica dell'art. 25 " Incentivo per funzioni tecniche – ripartizione incentivo" del CCDI 2018/2020 del 27/12/2018 determina cambiamenti sulle modalità di ripartizione dell'incentivo tra il personale coinvolto ma non determina cambiamenti sull'ammontare complessivo dell'incentivo.

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

Il DL 78/2010, convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010 e ssmmii, ha previsto per le annualità 2011/2014 limitazioni in materia di spesa per il personale e in particolare l'art. 9 comma 2 bis disponeva:

- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio

La circolare n. 20 del 2015 della Ragioneria Generale dello Stato ha definito le modalità di calcolo delle decurtazioni per l'anno 2015;

Nel periodo 2011-2014 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 e pertanto non vi sono differenze che dovranno generare una riduzione del fondo del 2019, a tal fine si inserisce la decurtazione pari a 0,00

L'art. 1 comma. 236 della L. 208/2015 ha proposto dei nuovi limiti sui fondi delle risorse decentrate stabilendo che a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale:

- non può superare il corrispondente importo dell'anno 2015
- deve essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

L'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 stabilisce che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato.”*

L'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019 che dispone *“... Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonche' delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.”*

Il DPCM attuativo del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, che rileva che *“... Il limite al trattamento accessorio di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 e' adeguato, in aumento o in diminuzione ai sensi dell'art. 33 comma 2, del decreto legge n. 34/2019, per garantire il valore medio pro-capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018.”* Le disposizioni in materia di capacità assunzionale e trattamento accessorio si applicano ai comuni con decorrenza dal 20 aprile 2020;

Con il parere n. 179877 del 01 settembre 2020 alla Conferenza delle Regioni e Province Autonome il MEF ha fornito le istruzioni circa le modalità per calcolare l'adeguamento del limite del trattamento accessorio alla luce delle indicazioni dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge n. 58/2019;

Prendendo atto di quanto indicato nel suddetto parere e dell'errore nella quantificazione del personale in servizio al 31/12/2018 e conseguentemente del valore medio pro capite del salario accessorio nell'anno 2018, si rileva che:

- il numero di personale di categoria a tempo indeterminato e determinato in servizio al 31/12/2018 era pari a **918,88 unità** anziché 921,04 unità (calcolati secondo le indicazioni contenuto nel parere MEF n. 179877 del 01 settembre 2020);
- il valore medio pro-capite del salario accessorio del personale di categoria per l'anno 2018 è pari ad **€ 4.165,19** anziché pari ad € 4.155,41;
- il personale a tempo indeterminato al 31/12/2018 era pari a **879,35 unità** anziché 881,51 unità;
- in base alle attuali cessazioni dal servizio ed alle assunzioni programmate, la previsione del personale a tempo indeterminato in servizio al 31 dicembre 2021 è pari a **883,34 unità**;

Al momento risulta la previsione di una diminuzione del personale di categoria rispetto al 31/12/2018 ed il limite del salario accessorio rimane invariato;

L'importo del fondo complessivo 2021 da confrontare con il 2016 e da sottoporre alle decurtazioni di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 e dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, risulta pari a € 3.852.295,83 di cui € 3.383.390,95 soggette al limite 2016 ;

La costituzione del fondo per l'anno 2016 risulta (ad esclusione degli importi non soggette al limite del salario accessorio ex art. 23 del D.Lgs 75/2017 e dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019) pari a € 3.827.335,01;

La costituzione del fondo per l'anno 2021, per le somme soggette al limite, risulta pari a € 3.383.390,95, fermo restando l' esclusione delle seguenti voci e cioè compensi ex art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018 (incentivi funzioni tecniche e compensi professionali ai legali in relazione a sentenza favorevoli all'ente e con condanna della controparte alle spese), importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. b CCNL 21.5.2018, importi di cui all'67 comma 3 lett. a, ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, importi di cui all'art. 67 comma 2 lett.b, economie del fondo degli anni precedenti, importi di cui all'art. 67 comma 2 lett.e, risparmi derivanti dalla disciplina del fondo degli straordinari , risparmi per la mancata erogazione dei buoni pasto nel corso dell'anno 2020 come disposto dall'art. 1, comma 870, della legge 30/12/2020 n. 178 (cd. Legge di Bilancio)

A seguito dell'affidamento delle posizioni organizzative – intese come Responsabili di struttura e Alte Professionalità - e della relativa retribuzione di posizione e risultato, il Fondo è stato decurtato della rispettiva quota per un valore pari ad € 393.615,73 a cui si aggiunge l'importo pari ad € 40.000,00 coma da Preintesa oggetto di certificazione;

La sommatoria delle risorse soggette al blocco del D.Lgs. 75/2017 e dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019 del Fondo 2021 (€ 3.383.390,95) e delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative (€ 393.615,73 a cui si aggiunge l'aumento di € 40.000,00 della presente preintesa per un totale di € 433.615,73) non supera il limite delle risorse del Fondo 2016 (€ 3.827.335,01). Le risorse dell'art. 67 comma 3 lett. c) del CCNL 21/05/2018 (sia quelle non soggette al blocco sia quelle soggette al blocco di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017) per l'anno 2021 saranno definiti a consuntivo una volta acquisiti i dati effettivi della relativa spesa anno 2021 (con esclusione delle risorse derivanti dal progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria). A consuntivo, in applicazione di quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs 75/2017 e dall'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019, in caso di superamento del limite del salario accessorio, si opererà l'automatica riduzione delle risorse.

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

TOTALE Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (A)	3.437.658,13
TOTALE decurtazioni aventi carattere di certezza e stabilita' (B)	0,00
TOTALE Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità DOPO LE DECURTAZIONI (A-B)	3.437.658,13
TOTALE Risorse variabili (C)	414.637,70
DECURTAZIONI sulle voci variabili (D)	0,00
Totale risorse variabili dopo le decurtazioni (C-D)	414.637,70

TOTALE FONDO (A-B)+ (C-D)	3.852.295,83
-------------------------------------	---------------------

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

UTILIZZO RISORSE NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE	2021
Differenziali di progressione orizzontale del personale beneficiario delle stesse in anni precedenti	1.115.000,00
Indennità di comparto ex art.33 del CCNL 22.01.2004 a carico del fondo	462.000,00
Incremento indennità del personale educativo degli asili nido e materne (art.31 c.7 CCNL 14.9.2000, art.6 CCNL 5.10.2001, art. 6 CCNL 5.10.2001)	86.000,00
Indennità di specifica responsabilità ex art 70-quinquies c. 1 CCNL Funzioni Locali 2016/2018 ed indennità di funzione ex art. 56 – sexies del CCNL 2016/2018	230.000,00
Indennità di specifica responsabilità ex art 70-quinquies c. 2 CCNL Funzioni Locali 2016/2018	20.000,00
indennità di cui art. 37, comma 4, CCNL 6/7/95 da parte del personale ex. VIII q.f.)	3.500,00
Indennità di reperibilità, condizioni di lavoro, turno, orario festivo, notturno e festivo - notturno, servizio esterno	693.194,05
Compensi professionali al personale dell'Avvocatura ex L 114/2014 relative a sentenze favorevoli all'amministrazione e con spese compensate	25.000,00
TOTALE RISORSE NON REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO	2.634.694,05

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

DESTINAZIONI REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO	2021
Risorse per la realizzazione di progressioni orizzontali con decorrenza nell'anno corrente	150.000,00
Premi correlati all'incentivazione della performance	960.000,00
Compensi per l'incentivazione delle attività derivanti dalla convenzione con la Provincia di Prato	5.851,78
Progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria	56.000,00
Premi correlati ad obiettivi di miglioramento e/o di mantenimento del Corpo di Polizia Municipale per un importo pari ad € 25.000,00, del personale con profilo professionale per un importo pari ad € 1.250,00 e del personale coinvolto nella sperimentazione dei centri 0/6 per un importo pari ad € 9.500,00	35.750,00
Incentivo al personale educativo ex art. 31 comma 5 dl CCNL 14/09/2000 per settimana aggiuntiva al calendario scolastico ovvero fino al 28 luglio 2021 stabilendo un importo individuale di incentivazione non superiore ad € 250,00 lordi per una somma complessiva destinata a detta incentivazione non superiore ad €	10.000,00
TOTALE RISORSE REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO	1.217.601,78

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Le risorse ancora da contrattare ammontano ad € 0,00

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

TOTALE RISORSE non regolate specificamente dal Contratto Integrativo (A)	2.634.694,05	+
TOTALE RISORSE regolate specificamente dal Contratto Integrativo (B)	1.217.601,78	=

TOTALE UTILIZZO (A+B)	3.852.295,83	
TOTALE DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE [TOTALE FONDO – (A+B)]	0	

Sezione V Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

La presente relazione, in ossequio a quanto disposto dall'art. 40 c. 3 sexies del D.Lgs 165/2001, così come modificato dal D. Lgs 150/2009 e dal D. Lgs. 75/2017 persegue l'obiettivo di fornire una puntuale e dettagliata relazione, dal punto di vista finanziario, circa le risorse economiche costituenti il fondo per le risorse decentrate e, dal punto di vista tecnico, per illustrare le scelte effettuate e la coerenza di queste con le direttive dell'Amministrazione.

Con la presente si attesta:

a) Il rispetto della copertura delle risorse destinate a finanziare indennità di carattere certo e continuativo con risorse stabili e consolidate.

Le indennità fisse di carattere certo e continuativo (PEO, Indennità di comparto ecc..) pari a € **2.609.694,05** sono completamente finanziate dalle risorse stabili pari ad € **3.437.658,13**

b) Il rispetto del principio di attribuzione selettiva degli incentivi economici.

Gli incentivi economici rispettano il principio di attribuzione selettiva e meritocratica delle indennità collegate all'organizzazione del lavoro (indennità di reperibilità, condizioni di lavoro, servizio esterno ecc), a specifiche responsabilità nonché ai premi collegate alla performance.

c) Il rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera.

Per l'anno 2021 sono state previste risorse per un importo pari ad € 150.000,00 per nuove progressioni economiche orizzontali permettendo a una quota limitata di dipendenti il beneficio economico e non sono previsti meccanismi di tipo automatico.

Modulo III -Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

In dettaglio:

Tabella 1			
COSTITUZIONE DEL FONDO	Fondo 2021 (A)	Fondo 2020 (B)	Diff A-B
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità			
Risorse storiche			
Totale Risorse storiche - Unico		3.238.246,35	0,00

importo consolidato art. 67 c. 1 CCNL 22.05.2018	3.238.246,35		
Incrementi contrattuali			
Incrementi stabili art. 67 c.2 lett. c) CCNL 2018	63.575,57	49.683,12	<u>13.892,45</u>
Art. 67 c. 2 lett. b) CCNL 2018 - Rivalutazione delle PEO	53.385,02	53.385,02	<u>0,00</u>
art. 67 comma 2 lett. a CCNL 22.5.2018	82.451,20	82.451,20	<u>0,00</u>
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	3.437.658,13	3.423.765,69	<u>13.892,44</u>
Risorse variabili			
Poste variabili sottoposte al limite			
Art. 67 c. 3 lett. d) CCNL 21/05/2018 RIA maturata nell'anno precedente per rateo	6.569,04	6.338,94	230,10
Art. 67 c. 3 lett c) Compensi professionali al personale dell'Avvocatura ex L 114/2014 relative a sentenze favorevoli all'amministrazione e con spese compensate	25.000,00	40.510,00	-15.510,00
Art. 67 c. 3 lett. h) CCNL 21/05/2018	50.000,00	98.000,00	-48.000,00
Poste variabili non sottoposte al limite			
Art. 68 c. 1 CCNL 21/05/2018 Risparmi anni precedenti	80.894,71	92.480,14	-11.585,43
Art. 67 c. 3 lett. b) CCNL 21/05/2018 (progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria)	56.000,00	36.000,00	20.000,00
Art. 67 c. 3 lett. c) CCNL 21/05/2018 - risorse derivanti da disposizioni di legge (<u>risparmi buoni pasto</u>)	73.281,37	0,00	73.281,37
Risparmi derivanti da Piani di razionalizzazione ex D.L. 98/2011	6.000,00	27.951,15	-21.951,15
Art. 67 c. 3 lett. a) CCNL 21/05/2018 Compensi per l'incentivazione delle attività derivanti dalla convenzione con la Provincia di Prato	5.851,78	6.379,00	-527,22
Art. 67 c. 3 lett. e) CCNL 21/05/2018	111.040,80	27.409,30	83.631,50
Totale risorse variabili	414.637,70	335.068,53	79.569,17

Decurtazioni del Fondo			
Decurtazione operate nel periodo 2011/2014 ai sensi dell'art. 9 C. 2 bis L.122/2010 secondo periodo	0,00	0,00	0
Decurtazione per rispetto limite 2016	0,00	0,00	0
Totale decurtazioni del fondo	0,00	0,00	0
Risorse del Fondo sottoposte a certificazione			
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	3.437.658,13	3.423.765,69	13.892,44
Risorse variabili	414.637,70	335.068,53	79.569,17
Decurtazioni	0	0	
Totale risorse Fondo sottoposte a certificazione	3.852.295,83	3.758.834,22	93.461,61

Tabella 2			
PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO	Fondo 2021(A)	Fondo 2020(B)	Diff A-B
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa			
Differenziali di progressione orizzontale del personale beneficiario delle stesse in anni precedenti	1.115.000,00	1.092.000,00	23.000,00
Indennità di comparto ex art.33 del CCNL 22.01.2004 a carico del fondo	462.000,00	445.000,00	17.000,00
Incremento indennità del personale educativo degli asili nido e materne (art.31 c.7 CCNL 14.9.2000, art.6 CCNL 5.10.2001, art. 6 CCNL 5.10.2001)	86.000,00	92.000,00	-6.000,00
Indennità di specifica responsabilità art. 70 quinquies comma 1 CCNL 20/05/2018 e indennità di funzione art. 56 sexies CCNL 20/05/2018	230.000,00	230.000,00	0,00
Indennità di specifica responsabilità art. 70 quinquies comma 2 CCNL 20/05/2018	20.000,00	20.000,00	0,00

indennità di cui art. 37, comma 4, CCNL 6/7/95 da parte del personale ex. VIII q.f.)	3.500,00	6.074,00	-2.574,00
Indennità di reperibilità, condizioni di lavoro, turno, orario festivo, notturno e festivo - notturno, servizio esterno	693.194,05	688.871,22	4.322,83
Totale destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	2.609.694,05	2.573.945,22	35.748,83
risorse per la realizzazione di progressioni orizzontali con decorrenza nell'anno corrente	150.000,00	140.000,00	10.000,00
Incentivi al personale educativo ex art. 31 comma 5 del CCNL 14/09/2000 per settimana aggiuntiva al calendario scolastico ovvero fino al 26 luglio 2019 stabilendo un importo individuale di incentivazione non superiore ad € 250,00 lordi per una somma complessiva destinata a detta incentivazione non superiore ad €	10.000,00	0,00	10.000,00
Premi correlati all'incentivazione della performance	960.000,00	962.000,00	-2.000,00
Premi correlati ad obiettivi di miglioramento e/o di mantenimento	35.750,00	0,00	35.750,00
Compensi per l'incentivazione delle attività derivanti dalla convenzione con la Provincia di Prato	5.851,78	6.379,00	-527,22
progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria	56.000,00	36.000,00	20.000,00
Compensi professionali al personale dell'Avvocatura ex L 114/2014 relative a sentenze favorevoli all'amministrazione e con spese compensate	25.000,00	40.510,00	-15.510,00
Totale destinazioni regolate in sede di contrattazione	1.242.601,78	1.184.889,00	57.712,78

integrativa			
(eventuali) Destinazioni da regolare			
Risorse ancora da contrattare	0	0	0
Totale (eventuali) destinazioni ancora da regolare	0	0	0
Destinazioni Fondo sottoposte a certificazione			
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	2.609.694,05	2.573.945,22	35.748,83
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	1.242.601,78	1.184.889,00	57.712,78
(eventuali) destinazioni ancora da regolare	0	0	0
Totale destinazioni Fondo sottoposte a certificazione	3.852.295,83	3.758.834,22	93.461,61

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Il sistema contabile dell'ente è di tipo finanziario con finalità autorizzatoria.

Il Comune di Prato, dal 2012, adotta lo schema di bilancio previsto dal Dlgs 118/2011.

L'unità elementare della spesa del bilancio autorizzatorio è il macroaggregato.

I macroaggregati sono divisi in capitoli: i capitoli rappresentano l'unità elementare del piano esecutivo di gestione.

I capitoli possono essere a loro volta suddivisi in articoli.

Il Fondo è suddiviso in diversi capitoli relativi alla spesa di personale: i vari istituti del Fondo tuttavia sono raggruppati in alcuni articolati in modo tale che lo stesso articolo di diversi capitoli comprende lo stanziamento di un determinato istituto del Fondo.

Questo permette di controllare la coerenza degli stanziamenti di bilancio con il Fondo previsto: poiché gli stanziamenti di bilancio rappresentano il limite agli impegni di spesa, questo assicura che non siano sostenute spese eccedenti il Fondo previsto.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

La costituzione del fondo per l'anno 2021, così come previsto dalla D. Lgs. 75/2017 e dall'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019 , non risulta superare l'importo determinato per l'anno 2016.

L'ammontare delle risorse utile a definire il tetto del Fondo anno 2016 è pari ad € 3.827.335,01 mentre per l'anno 2021 è pari ad € 3.383.390,95. A seguito dell'affidamento delle posizioni organizzative – intese come Responsabili di struttura e Alte Professionalità - e della relativa retribuzione di posizione e risultato, il Fondo è stato decurtato della rispettiva quota per un valore pari ad € 393.615,73 a cui si aggiunge l'aumento definito con la presente preintesa per un importo pari ad € 40.000,00. La sommatoria delle risorse del Fondo 2021 (per le voci soggette al blocco del D.Lgs. 75/2017 e dall'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019) e delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative non supera il limite delle risorse del Fondo 2016.

Le risorse dell'art. 67 comma 3 lett. c) del CCNL 21/05/2018 (sia quelle non soggette al blocco sia quelle soggette al blocco di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017) per l'anno 2021 saranno definiti a consuntivo una volta acquisiti i dati effettivi della relativa spesa anno 2021 (con esclusione delle risorse derivanti dal progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria). A consuntivo, in applicazione di quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs 75/2017 e dall'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019, in caso di superamento del limite del salario accessorio, si opererà l'automatica riduzione delle risorse;

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

La copertura finanziaria del Fondo delle risorse decentrate anno 2021 ed ai relativi oneri ed IRAP, con le risorse previste dal bilancio pluriennale 2021/2023 e Fondo Pluriennale Vincolato anno 2021 con riferimento ai capitoli di bilancio inerenti la spesa del personale a tempo indeterminato e determinato, nonché ai capitoli 214/66, 2912/66 e 211/9.

Il Presidente della Delegazione trattante di parte pubblica Dott.ssa Donatella Palmieri