

Comune di Prato

Relazione illustrativa

Modulo I - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Preintesa 11/06/2024 Accordo 19/11/2024
Periodo temporale di vigenza	Anno 2024
Composizione della delegazione trattante	<p>Delegazione trattante di Parte Datoriale:</p> <p>Dott. ssa Donatella Palmieri – Presidente Dott. Michele Magi - Componente Dott.ssa Maria Lombardo - Componente</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</p> <p>SIND. FP CGIL SIND. CISL FP SIND. UIL FPL SIND. CSA REGIONI AUTONOMIE LOCALI R.S.U. del Comune di Prato</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie della preintesa (elenco sigle):</p> <p>Utilizzo risorse decentrate anno 2024</p> <p>SIND. FP CGIL 11/06/2024 SIND. CISL FP 11/06/2024 SIND. UIL FPL 11/06/2024 R.S.U. del Comune di Prato 14/06/2024</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie dell'Accordo (elenco sigle):</p> <p>Utilizzo risorse decentrate anno 2024</p> <p>SIND. FP CGIL 19/11/2024 SIND. CISL FP 19/11/2024 SIND. UIL FPL 19/11/2024 R.S.U. del Comune di Prato 19/11/2024</p>

Soggetti destinatari		<i>Personale non dirigente del Comune di Prato</i>
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Utilizzo risorse decentrate anno 2024
Rispetto dell' iter adempimenti e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	<p>Con nota P.G. n. 148902 del 05/07/2024 è stata acquisita la certificazione del Collegio dei Revisori del Comune di Prato della Preintesa accordo distribuzione risorse decentrate anno 2024 firmata in data 11/06/2024.</p> <p>Con nota P.G. n. 197219 del 12/09/2024 è stata acquisita la certificazione del Collegio dei Revisori del Comune di Prato della DD. n. 2064 del 08/08/2024 che ha integrato le risorse variabili del Fondo dell'anno 2024.</p>
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance 2024 previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009, assorbito dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 approvato con Delibera del Giunta Comunale n. 48 del 06/02/2024.
		Il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Prato costituisce la sottosezione denominata 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza della sezione 2) Valore pubblico, performance e anticorruzione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), in ottemperanza a quanto previsto dall'articolo 6 del decreto legge n. 80 del 9 giugno 2021 convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113. Il PIAO 2024/2026 è stato approvato con DGC 48 del 06/02/2024.
L'organo di valutazione ha validato la relazione sulla performance relativa all'anno precedente ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del D.lgs. n. 150/2009 in data 23/05/2024. La stessa relazione è stata approvata con DGC n. 215 del 14/05/2024. La Relazione della Performance relativa all'anno 2024 verrà validata in fase di consuntivazione.		
Eventuali osservazioni:		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata;

Con l'accordo relativo al Fondo 2024 si definiscono i valori di utilizzo e destinazione del Fondo delle risorse decentrate del personale di Area per l'anno 2024.

L'importo totale del Fondo delle risorse decentrate anno 2024 è stato ridefinito con Determina Dirigenziale n. 2064 del 08/08/2024 ed è pari a € **3.950.475,18** (di cui € **3.393.719,27** soggette al limite ex art. 23 comma 2 della D. Lgs 75/2017 ed € **556.755,91** non soggette al suddetto limite) al netto degli oneri a carico del datore di lavoro. Il suddetto importo rispetta il limite di risorse destinabili al fondo dell'anno 2016 ai sensi dell'art. 23 comma 2 della D. Lgs. 75/2017 e dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, salvo la verifica a consuntivo di somme soggette al limite. In caso di superamento rispetto all'anno 2016, si provvederà all'automatica riduzione delle risorse.

Con la Determina Dirigenziale sopra citata, sono state integrate le risorse variabili del Fondo dell'anno 2024 (a titolo dell'art. 79 comma 2 lett. a CCNL16/11/2022 che richiama l'art. 67 c. 3 lett. c) del CCNL 2016/2018) di un importo pari ad € **6.032,92** che rappresenta il 50% del compenso spettante al dipendente pubblico per l'incarico di collaudo di lavori ricevuto da altre pubbliche amministrazioni secondo quanto previsto dall'art. 116 comma 4 del D. lgs. n. 36/2023. Ai sensi dall'art. 61 comma 9 L. 133/2008 tali somme sono destinate al fondo per il finanziamento del trattamento economico accessorio. Si specifica che tali risorse non sono soggette al limite del trattamento accessorio.

L'importo anno 2024 delle risorse stanziato a bilancio per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale con incarico di Elevata Qualificazione è pari ad € **439.375,65**, comprensivo delle somme pari ad € 5.759,92 ai sensi dell'art. 79 comma 3 del CCNL Comparto Funzioni Locali 2019/2021 del 16/11/2022 (incremento, in base alla propria capacità di bilancio, di una misura complessivamente non superiore allo 0,22 per cento del monte salari 2018 ripartite in misura proporzionale sulla base degli importi relativi all'anno 2021 delle risorse del Fondo e di quelle stanziato per gli incarichi di Elevata Qualificazione). Si specifica che tali risorse non sono sottoposte al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. lgs. n. 75/2017.

L'importo del Fondo delle risorse destinate alla contrattazione decentrata integrativa per l'anno 2024 e l'importo stanziato in bilancio per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale con incarico di Elevata Qualificazione rispettano il limite di risorse destinabili al salario accessorio ai sensi dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017 e dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019.

In merito alle poste escluse dai limiti al salario accessorio, la Corte dei Conti della Liguria con Delibera n. 77 del 16 settembre 2021, sul tema dell'applicabilità o meno dei limiti alla retribuzione accessoria del personale legale previsti dalla disciplina dell'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75 del 2017, ritiene che, anche in aderenza alla pronuncia nomofilattica delle Sezioni riunite n. 51/2011/QM, per tutti i compensi professionali ai legali interni, possono trovare applicazione unicamente i limiti specifici, contenuti nell'art. 9 del D.L. n. 90 del 2014 (che,

peraltro, impongono, a livello complessivo, di non superare lo stanziamento dell'esercizio 2013, oltre che, su un piano individuale, l'ammontare della retribuzione annua del dipendente e il tetto massimo dello stipendio di primo presidente della Corte di Cassazione);

Inoltre dalle tabelle del Conto annuale anno 2021 (Circolare 25 del 10 giugno 2022 del Mef), si riscontra che, nell'elenco degli emolumenti non soggetti, ai limiti del trattamento accessorio previsti dall'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75 del 2017, sono ricompresi anche i compensi per gli Avvocati per sentenze favorevoli con l'obbligo alle spese compensate;

Si ritiene ampiamente condivisibile il nuovo orientamento della magistratura contabile, sposata pienamente dal Mef, che ritiene esclusi dai limiti del trattamento accessorio, previsti dalla disciplina dell'art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 75 del 2017, gli emolumenti riconosciuti dell'Avvocatura per sentenze favorevoli con obbligo alle spese compensate in quanto trovano applicazione unicamente i limiti specifici, contenuti nell'art. 9 del D.L. n. 90 del 2014 che impongono di non superare lo stanziamento dell'esercizio 2013 per le medesime finalità;

Le risorse iscritte ai sensi dell'art. 79 comma 2 lett. a CCNL16/11/2022 ex art. 67 c. 3 lett. c) del CCNL 2016/2018 (sia quelle non soggette al blocco sia quelle soggette al blocco di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017) per l'anno 2024 saranno definite a consuntivo una volta acquisiti i dati effettivi della relativa spesa anno 2024 (con esclusione delle risorse derivanti dal progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria e per i compensi da erogare al personale che svolge prestazioni connesse ad indagini statistiche periodiche e censimenti permanenti);

A consuntivo, cioè una volta liquidati tutti gli emolumenti finanziati con il suddetto Fondo, si potranno avere delle somme non attribuite o distribuite che, in base all'art. 80 comma 1 ultimo capoverso del CCNL 16/11/2022 nonché pareri ARAN, saranno riportate, a tale titolo, come fonte di finanziamento dei fondi anni successivi.

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione;

DESTINAZIONE RISORSE ANNO 2024

Competenze a carattere stabile

Utilizzo anno 2024

Differenziali di progressione orizzontale del personale beneficiario delle stesse in anni precedenti	1.378.000,00
Indennità di specifica responsabilità (ex artt. 8 e 9 del CCDI 2018/2020 del 27/12/2018 e s.m.i. e Allegato K al Regolamento Ordinamento Uffici e Servizi) ed indennità di funzione (ex art. 13 del CCDI 2018/2020 del 27/12/2018 e s.m.i. e Allegato L al Regolamento Ordinamento Uffici e Servizi)	270.000,00
Indennità di cui art. 37, comma 4, CCNL 6/7/95 da parte del personale ex. VIII q.f.)	3.500,00
Incremento indennità del personale educativo degli asili nido e materne (art.31 c.7 CCNL 14.9.2000, art.6 CCNL 5.10.2001, art. 6 CCNL 5.10.2001)	86.000,00

Indennità di comparto ex art.33 del CCNL 22.01.2004 a carico del fondo	465.000,00
Indennità di reperibilità, condizioni di lavoro, turno, orario festivo, notturno e festivo - notturno, servizio esterno	800.400,00
Incentivo al personale educativo ex art. 31 comma 5 del CCNL 14/09/2000 per settimana aggiuntiva al calendario scolastico ovvero fino al 26 luglio 2024 stabilendo un importo individuale di incentivazione non superiore ad € 250,00 lordi per una somma complessiva destinata a detta incentivazione non superiore ad €	10.000,00
<u>TOTALE DESTINAZIONE CON CARATTERE DI STABILITÀ</u>	3.012.900,00

Le risorse stabili ancora disponibili dopo il finanziamento degli istituti sopra descritti sono pari a **Euro 663.153,05**. Tali risorse vengono impiegate per finanziare gli istituti variabili.

Competenze a carattere variabile

Utilizzo anno 2024

Compensi per l'incentivazione delle attività derivanti dalla convenzione con la Provincia di Prato	5.913,78
Progetto per la definizione delle domande in sanatoria edilizia straordinaria	36.000,00
Premi correlati ad obiettivi di miglioramento e/o di mantenimento del Corpo di Polizia Municipale e degli ausiliari del traffico per un importo pari ad € 29.250,00, del personale con profilo professionale di cuoco per un importo pari ad € 1.250,00 e del personale coinvolto nella sperimentazione dei "Centri Zerosei" per un importo pari ad € 9.500,00	40.000,00
Progetto formativo "Impara a sparare per non sparare mai" del Corpo di Polizia Municipale	10.000,00
Compensi da erogare al personale che svolge prestazioni connesse ad indagini statistiche periodiche e censimenti permanenti, rese al di fuori dell'ordinario orario di lavoro	4.500,00
Premi correlati all'incentivazione della performance	841.161,40
<u>TOTALE DESTINAZIONE CON CARATTERE DI VARIABILITÀ</u>	937.575,18
<u>TOTALE DESTINAZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2024</u>	3.950.475,18

Nel caso sopraggiungessero ulteriori somme versate da altri enti, dovute al Fondo delle risorse decentrate anno 2024, ai sensi dell'articolo 116 D. Lgs. 36/2023 e art 61 comma 9 L. 133/2008, le stesse andranno ad integrare le risorse destinate ai premi correlati all'incentivazione della performance. Si specifica che le suddette somme non soggette al limite del fondo anno 2016 ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017.

Qualora a consuntivo si renda necessaria la riduzione delle risorse a seguito del superamento del limite anno 2016, si avrà una diminuzione di pari importo delle risorse destinate ai premi correlati all'incentivazione della performance.

c) *Gli effetti abrogativi impliciti*

Nessun effetto abrogativo implicito

d) *Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa;*

Gli incentivi economici rispettano il principio di attribuzione selettiva e meritocratica delle indennità collegate all'organizzazione del lavoro (indennità di reperibilità, condizioni di lavoro, servizio esterno ecc..), a specifiche responsabilità nonché ai premi collegate alla performance.

e) *illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio);*

Per l'anno 2024 non sono previste risorse per nuovi differenziali economici.

f) *illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.*

Il collegamento con gli strumenti di programmazione è rappresentato dalla Nota di aggiornamento DUP 2024/2024 - (DCC 1 del 11/01/2024) dove sono definiti gli obiettivi strategici e operativi che l'Amministrazione Comunale intende raggiungere, dal PIAO 2024/2026 Sezione Performance con DGC n 48 del 06/02/2024 e dal Piano esecutivo di gestione PEG 2024/2026 con DGC n. 9 del 16/01/2024 dove sono esplicitati gli obiettivi gestionali 2024/2026 ed i livelli di performance organizzativa e individuale attesi.

*Il Presidente della Delegazione trattante di parte pubblica
Dott.ssa Donatella Palmieri.*